



Biroul permanent al Senatului

L 194 / 10.05.2023

Parlamentul României

Senat

**Comisia juridică, de numiri, disciplină,
imunități și validări**

Nr. XIX/109/03.05.2023

**Comisia pentru buget, finanțe, activitate
bancară și piață de capital**

Nr. XXII/239 /09.05.2023

RAPORT COMUN

asupra

**Propunerii legislative pentru completarea Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind
regimul juridic al contravențiilor și pentru modificarea art.490 alin.(2) din Legea
nr.227/2015 privind Codul fiscal
L194/2023**

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, prin adresa **L194/2023**, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterei și elaborării raportului comun asupra **Propunerii legislative pentru completarea Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor și pentru modificarea art.490 alin.(2) din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal**, inițiat de senator Robert-Marius Cazanciuc.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, precum și modificarea art. 490 alin. (2) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, în sensul stabilirii unui mecanism privind preluarea de către Agenția Națională de Administrare Fiscală a activității de executare silită a sumelor provenite din amenzi, în situația în care organul de executare silită al unității administrativ-teritoriale competente nu poate încasa respectivele sume, din motive neimputabile, în termen de 2 ani de la stabilirea titlului executoriu.

Conform Expunerii de motive, *“propunerea legislativă are rolul pe de o parte de a elimina din analiza veniturilor bugetului local a unor potențiale venituri cu posibilitate redusă de încasare, iar pe de alta parte prin transferul acestora în perioada de prescripție către organul de executare silită constituit în cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală care are pârghii suplimentare de identificare a debitorilor și de executare a amenzilor, valorificarea acestora la bugetul de stat.”*

Consiliul Legislativ a avizat **favorabil**, cu observații și propuneri, inițiativa legislativă.

Consiliul Economic și Social a transmis un aviz **favorabil**.

Comisia pentru administrație publică a transmis un aviz **favorabil**.

Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației a transmis un **punct de vedere favorabil cu observații care au fost preluate în amendamente**.

În ședințele separate din data de 3 mai 2023, respectiv 9 mai 2023, membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări și membrii Comisiei pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital au analizat propunerea legislativă, avizele, punctele de vedere și amendamentele transmise și au hotărât, cu majoritate de voturi, să adopte un **raport comun de admitere, cu amendamente admise. Amendamentele admise se regăsesc în anexa care face parte integrantă din prezentul raport.**

Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital supun spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, **raportul comun de admitere, cu amendamente admise, și propunerea legislativă.**

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi adoptat în conformitate cu prevederile art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

Potrivit prevederilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată și ale art.92 alin. (7) pct. 1 din Regulamentul Senatului, republicat, **Senatul este prima Cameră sesizată.**

Președinte,

**Senator Cristian-Augustin
NICULESCU-TÂGÂRLAȘ**

Președinte,

**Senator Nicolae
NEAGU**

Secretar,

**Senator Laura-Mihaela
MOAGHER**

Secretar,

**Senator Ionel-Dănuț
CRISTESCU**

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări

Anexă la Raportul comun nr. XIX/109/03.05.2023

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital

Nr. XXII/239/09.05.2023

Amendamente admise

la Propunerea legislativă pentru completarea Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor și pentru modificarea art.490 alin.(2) din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal

L194/2023

Nr crt	Lege în vigoare	Text propunere legislativă	Amendamente admise cu majoritate de voturi	Motivare/Precizare
1.		Lege pentru completarea Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor și pentru modificarea art.490 alin.(2) din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal	Lege pentru completarea Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor și pentru modificarea art.490 din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal	Tehnică legislativă <i>Amendament admis cu majoritate de voturi ale membrilor prezenti din Comisia.</i>
2.		Art.1. - Ordonanța Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.410 din 25 iulie 2001, cu modificările și completările ulterioare, se completează, după cum urmează:	Art. I. - După articolul 44 din Ordonanța Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.410 din 25 iulie 2001, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2022, cu modificările și completările ulterioare, se introduce un nou articol, art. 44¹, cu următorul cuprins:	Conform avizului Consiliului Legislativ. <i>Amendament admis cu majoritate de voturi ale membrilor prezenti din Comisia.</i>

Nr crt	Lege în vigoare	Text propunere legislativă	Amendamente admise cu majoritate de voturi	Motivare/Precizare
3.		<p>După articolul 44 se introduce un articol nou, art.44¹ cu următorul cuprins:</p> <p>Art.44¹ - (1) Prin derogare de la prevederile art.8 alin.(3) și alin.(4), în cazul în care în termen de 2 ani de la stabilirea titlului executoriu amenda contravențională și penalitățile aferente nu au putut fi încasate din motive neimputabile organului de executare silită al unității administrativ-teritoriale locale competente, acesta va sesiza Ministerul Finanțelor Publice - Agenția Națională de Administrare Fiscală în vederea preluării de către aceasta a activității de executare silită a sumelor datorate de contravenienți. În termen de 10 zile de la preluarea executării silite de către Ministerul Finanțelor Publice - Autoritatea Națională de Administrare Fiscală, autoritatea publică locală va scădea din evidența sa fiscală și contabilă sumele neachitate de către persoana contravenientă</p>	<p>Art.44¹ - (1) În cazul în care în termen de 2 ani de la luarea în evidență a amenzilor contravenționale și penalităților aferente, acestea nu au putut fi încasate din motive neimputabile organului de executare silită al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale competente, după epuizarea formelor de executare silită prevăzute de de Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare, aceasta sesizează Ministerul Finanțelor - Agenția Națională de Administrare Fiscală în vederea preluării de către aceasta a activității de executare silită a sumelor datorate de contravenienți. În termen de 30 zile de la preluarea executării silite de către Ministerul Finanțelor - Autoritatea Națională de Administrare Fiscală, aceasta va notifica preluarea unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale, care va</p>	<p>CL: Pe cale de consecință, expresia „<i>După articolul 44 se introduce un articol nou, art. 44¹, cu următorul cuprins:</i>” urmează a fi eliminată. În ceea ce privește art. 44¹ alin. (1), semnalăm că art. 8 alin. (3) și (4) din actul normativ de bază au ca obiect stabilirea destinației sumelor provenite din amenzi, și nu a competenței organului de executare silită. Prin urmare, din debutul textului trebuie eliminată sintagma „Prin derogare de la prevederile art. 8 alin. (3) și alin. (4)” Totodată, la alin. (1) al art. 44¹, pentru stabilirea cu precizie a momentului de la care curge termenul de 10 zile prevăzut de text, norma trebuie completată cu o precizare privind modalitatea prin care organul de executare silită al unității administrativ-teritoriale ia cunostință despre preluarea executării silite de către Autoritatea Națională de Administrare Fiscală.</p>

Nr crt	Lege în vigoare	Text propunere legislativă	Amendamente admise cu majoritate de voturi	Motivare/Precizare
			<p>scădea din evidența sa fiscală și contabilă sumele neachitate de către persoana contravenientă.</p> <p>Initiator: senator PSD Robert Marius Cazanciuc</p>	<p><i>Amendament admis cu majoritate de voturi ale membrilor prezenti din Comisia.</i></p>
4.		<p>Alin.(2) – Sumele reprezentând amenzile contravenționale și penalitățile aferente colectate de către Agenția Națională de Administrare Fiscală, potrivit alin. (1) se fac venit la bugetul de stat.</p>	<p>(2) Prin excepție de la prevederile art.8 alin.(3) și (4), sumele reprezentând amenzile contravenționale și penalitățile aferente colectate de către Agenția Națională de Administrare Fiscală, potrivit alin. (1) se fac venit la bugetul de stat.</p> <p>Initiator: senator PSD Robert Marius Cazanciuc</p>	<p>CL: Mentionăm că referirea la instituirea unei soluții diferite de cele 'prevăzute în respectivele norme trebuie prevăzută în cuprinsul alin. (2) al art. 441, care trebuie să debeată cu expresia: „Prin excepție de la prevederile art. 8 alin. (3) și (4) ...”</p> <p><i>Amendament admis cu majoritate de voturi ale membrilor prezenti din Comisia.</i></p>
5.	<p>Cod fiscal Art. 490. - Controlul și colectarea impozitelor și taxelor locale Autoritățile administrației publice locale și organele speciale ale acestora, după caz, sunt responsabile pentru stabilirea, controlul și colectarea impozitelor și</p>	<p>Art.2. – Articolul 490 alineatul (2) din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.688 din 10 septembrie 2015, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins: (2) – Autoritățile administrației publice locale și organele speciale ale acestora nu sunt responsabile pentru colectarea sumelor reprezentând amenzi și penalități aferente, a</p>	<p>Art. II. –Articolul 490 din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.688 din 10 septembrie 2015, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins: Controlul și colectarea impozitelor și taxelor locale</p>	<p>Ca urmare a introducerii alin 2 la art. 490, textul legii in vigoare devine alin. (1)</p> <p><i>Amendament admis cu majoritate de voturi ale membrilor prezenti din Comisia.</i></p>

Nr crt	Lege în vigoare	Text propunere legislativă	Amendamente admise cu majoritate de voturi	Motivare/Precizare
	taxelor locale, precum și a amenzilor și penalizărilor aferente.	căror executare silită este preluată de către Ministerul Finanțelor Publice - Agenția Națională de Administrare Fiscală și unitățile sale subordonate, din cadrul unităților administrativ-teritoriale, în condițiile art.44 ¹ din Ordonanța Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor.	<p>(1) Autoritățile administrației publice locale și organele speciale ale acestora, după caz, sunt responsabile pentru stabilirea, controlul și colectarea impozitelor și taxelor locale, precum și a amenzilor și penalizărilor aferente.</p> <p>(2) Prin excepție de la alin. (1), în cazul sumelor reprezentând amenzi și penalități aferente a căror executare silită este preluată de către Ministerul Finanțelor - Agenția Națională de Administrare Fiscală și unitățile sale subordonate, autoritățile administrației publice locale și organele speciale ale acestora nu sunt responsabile pentru colectarea acestora, în condițiile art.44¹ din Ordonanța Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2022, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Initiator: senator PSD Robert Marius Cazanciuc</p>	

Nr crt	Lege în vigoare	Text propunere legislativă	Amendamente admise cu majoritate de voturi	Motivare/Precizare
6.			<p>Art. III. - Prin derogare de la prevederile art. 4 alin. (1) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, prevederile art. II intră în vigoare la 1 ianuarie 2024.</p> <p>Initiator: senator PSD Robert Marius Cazanciuc</p>	<p>CL:</p> <p>In ceea ce privește intervenția legislativă asupra Legii nr. 227/2015 din cuprinsul actualului art. 2, precizăm că, potrivit art. 4 alin. (1) din Codul fiscal, „Prezentul cod se modifică și se completează prin lege, care intră în vigoare în termen de minimum 6 luni de la publicarea în Monitorul Oficial al României, Partea I”. Prin urmare, este necesară introducerea unui nou articol, art. III, conținând dispoziția referitoare la data intrării în vigoare a legii (din perspectiva Codului fiscal), fie cu luarea în considerare a prevederii mai sus citate, fie prin reținerea unei soluții derogatorii de la aceasta (caz în care necesitatea introducerii unei norme derogatorii ar trebui argumentată în Expunerea de motive).</p> <p>Amendament admis cu majoritate de voturi ale membrilor prezenti din Comisie.</p>